

# **Bối cảnh, tình hình thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Quận 11 nhiệm kỳ 2020-2025**

## **1. Bối cảnh quốc tế**

Việc phát triển kinh tế - xã hội của Quận 11 giai đoạn 2021-2025 diễn ra trong bối cảnh quốc tế và khu vực đang trải qua những thay đổi sâu sắc, diễn biến nhanh chóng, phức tạp, **vượt ra ngoài dự báo. Hòa bình, hợp tác và phát triển đang phải đối mặt với những thách thức.** Các cuộc cạnh tranh chiến lược giữa các cường quốc ngày càng gia tăng kéo theo nguy cơ căng thẳng và xung đột. Những thể chế đa phương làm nền tảng cho ổn định toàn cầu giờ đây đang bị thách thức bởi những vấn đề như biến đổi khí hậu, khủng hoảng an ninh và sự gia tăng của các phong trào dân tộc cực đoan. Biển Đông tiềm ẩn nguy cơ xung đột, bất ổn do một số nước đẩy mạnh thực hiện các yêu sách biên không phù hợp với luật pháp quốc tế. Những vấn đề an ninh phi truyền thống ngày càng đa dạng, phức tạp, tác động mạnh mẽ đến mọi quốc gia trên thế giới.

Trong bối cảnh toàn cầu hóa hiện nay cùng với sự hội nhập ngày càng sâu rộng của Việt Nam vào nền kinh tế thế giới, các biến cố như: đại dịch covid-19, xung đột ở Ucraina và Trung đông, ... đã tác động sâu sắc đến mọi mặt đời sống, kinh tế, xã hội của quốc gia, để lại hậu quả nặng nề, kéo dài trong nhiều năm. Chu kỳ tăng trưởng cao của kinh tế thế giới đã chấm dứt bởi đại dịch Covid-19 và đang bước vào chu kỳ tăng trưởng thấp và trì trệ, các nước lớn như Anh, Mỹ, Nhật, Pháp, Đức, thậm chí Trung Quốc đều có tốc độ tăng trưởng giảm so với các thời kỳ trước.

Cạnh tranh chiến lược Mỹ - Trung cộng với đại dịch covid-19 đã làm thay đổi nhận thức của các nước về yêu cầu tự chủ kinh tế ngày càng cao; cuộc chiến giữa Nga - Ukraine với các lệnh trừng phạt gay gắt đã làm gián đoạn chuỗi cung ứng và gia tăng các rủi ro về địa - chính trị trên phạm vi toàn cầu.

Phát triển bền vững trở thành xu thế bao trùm trên thế giới và kinh tế số, kinh tế tuần hoàn, tăng trưởng xanh đang là mô hình phát triển được nhiều quốc gia lựa chọn. Theo đó, cách mạng công nghiệp 4.0 sẽ làm thay đổi đáng kể cách thức các quốc gia, doanh nghiệp và người dân trên toàn cầu hợp tác, kết nối với nhau và làm thay đổi các dòng chảy vốn đầu tư, thương mại trên quy mô toàn cầu.

## **2. Tình hình đất nước và Thành phố Hồ Chí Minh**

### **2.1. Tình hình trong nước**

Ở trong nước, nền kinh tế chịu tác động kép từ những yếu tố bất lợi bên ngoài và những hạn chế, yếu kém nội tại tích tụ nhiều năm. Dưới tác động của tình hình thế giới và hậu quả của dịch bệnh Covid-19, nền kinh tế nước ta phải đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức lớn. Hầu hết các ngành, lĩnh vực đều bị ảnh hưởng nghiêm trọng; vừa phải tập trung giải quyết những vấn đề phức tạp mới phát sinh, vừa phải xử lý các yếu kém, tồn đọng kéo dài từ nhiều năm trước để lại.

Nước ta là nước đang phát triển, đang trong quá trình chuyển đổi, quy mô nền kinh tế khiêm tốn, độ mở lớn, sức chống chịu và khả năng cạnh tranh còn hạn chế. Chỉ một biến động nhỏ của thế giới có thể gây tác động lớn tới tình hình kinh tế-xã hội trong nước, trong đó có Quận 11. Các vấn đề như: nợ xấu của doanh nghiệp, bất ổn trong hệ thống ngân hàng, thị trường bất động sản, thị trường trái phiếu, tình hình thiên

tai, dịch bệnh, biến đổi khí hậu đến nay vẫn còn hiện hữu và tiềm ẩn nhiều rủi ro trong cả ngắn hạn và dài hạn.

Hiện nay, nhiều quận nội thành của Thành phố Hồ Chí Minh không còn nhiều không gian đô thị để phát triển theo chiều rộng. Việc phát triển theo chiều sâu, cần nhiều hàm lượng chất xám, khoa học công nghệ đòi hỏi nguồn vốn đầu tư rất lớn. Tuy nhiên nguồn kinh phí của các quận nội thành hằng năm chủ yếu dùng cho hoạt động chi thường xuyên. Các quận rất cần Thành phố và Trung ương bổ sung thêm nguồn vốn đầu tư và phát triển để các quận có định hướng phát triển bền vững trong dài hạn.

Với sự vào cuộc quyết liệt của cả hệ thống chính trị và sự chung sức, đồng lòng, nỗ lực vượt bậc của toàn Đảng, toàn dân, toàn quân và cộng đồng doanh nghiệp, Thành phố Hồ Chí Minh đã vượt qua khó khăn, thách thức, tiếp tục đạt được các kết quả phát triển quan trọng, khá toàn diện, có nhiều điểm sáng nổi bật. Kinh tế phục hồi tích cực, chính trị - xã hội ổn định, các cân đối lớn của nền kinh tế được bảo đảm, lạm phát được kiểm soát. Công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực tiếp tục được đẩy mạnh. Quốc phòng, an ninh được giữ vững, trật tự và an toàn xã hội được bảo đảm. Đối ngoại, hội nhập quốc tế đã có nhiều bước tiến lớn; uy tín và vị thế đất nước trên trường quốc tế được nâng cao.

## 2.2. Hạn chế bất cập

- Ổn định kinh tế vĩ mô, kiểm soát lạm phát còn tiềm ẩn rủi ro.
- Hoạt động sản xuất, kinh doanh một số lĩnh vực còn khó khăn.
- Cơ cấu lại nền kinh tế gắn với đổi mới mô hình tăng trưởng còn chậm.
- Chất lượng nguồn nhân lực còn hạn chế.
- Đời sống của một bộ phận người dân còn khó khăn.
- Tình hình an ninh trật tự một số địa bàn diễn biến phức tạp.
- Thiên tai, hạn hán, bão lũ, biến đổi khí hậu, ... gây ra những hậu quả nặng nề.

## 3. Tình hình quận 11

Từ năm 2021 đến nay, tăng trưởng kinh tế Quận 11 đều còn bị ảnh hưởng bởi đại dịch Covid-19. Các năm trở về sau thì mức độ ảnh hưởng đại dịch Covid ngày càng giảm đi. Bên cạnh những tiềm năng và cơ hội thì tăng trưởng kinh tế Quận 11 cũng đang phải đối mặt với những khó khăn, thách thức không nhỏ, có thể kể ra sau đây:

- **Một là**, các chính sách của Đảng và Nhà nước thì từ khi ban hành đến khi đi vào cuộc sống, tác động tích đến nền kinh tế thường có độ trễ và chỉ phát huy trong một thời gian nhất định, sau đó cần có những thay đổi và ban hành những chính sách khác tạo động lực cho phát triển. Cách đây nhiều năm thì chính sách phát triển nền kinh tế hàng hóa nhiều thành phần, cộng với việc ban hành luật doanh nghiệp, luật đầu tư, Luật thương mại, bộ luật dân sự, sửa đổi hiến pháp, .... đã tạo tiền đề quan trọng giúp kinh tế của Quận 11 phát triển với tỷ lệ tăng trưởng rất cao, từ 10% trở lên. Các nhiệm kỳ trước chủ yếu là nhờ vào các chính sách kể trên, đã huy động được nguồn vốn nhân rồi to lớn trong dân đưa vào hoạt động sản xuất kinh doanh và phát triển kinh tế. Hiện nay, khi tổng cầu tiêu dùng tăng chậm, việc huy động vốn đầu tư khó khăn, các chính sách trên tác động rất ít đến tăng trưởng kinh tế. Vì vậy, Quận 11 phải có hướng đi mới; Đảng và chính quyền Nhà nước phải có định hướng, tác động nhiều hơn vào nền kinh tế thì mới tạo ra tăng trưởng ổn định, lâu dài.

- **Hai là**, Quận 11 không có nhiều không gian đô thị để phát triển theo chiều rộng. Tuy nhiên, Quận cũng những ngành, nghề có nhiều tiềm năng phát triển như: kinh doanh nhà hàng, khách sạn, vận tải, du lịch, công nghệ thông tin, logistic, kinh doanh dược phẩm, cho thuê mặt bằng kinh doanh,... bên cạnh những ngành nghề thế mạnh đó là: sản xuất dược phẩm; cơ khí; sản xuất bánh kẹo; sản xuất bao bì, sản phẩm nhựa; kinh doanh vật liệu xây dựng; kinh doanh ô tô, xe gắn máy và phụ tùng; bán buôn cao su, hóa chất, ...

- **Ba là**, Quận 11 là địa bàn dân cư có nhiều hộ dân tộc thiểu số sinh sống (chiếm khoảng 37,06%), trong đó người Hoa chiếm 36,86%. Đa phần đời sống kinh tế người dân tộc thiểu số trên địa bàn còn gặp nhiều khó khăn, chủ yếu là buôn bán nhỏ hay làm các công việc phổ thông, rất cần sự quan tâm, chăm lo về nhiều mặt của chính quyền địa phương. Tuy nhiên, với cộng đồng dân cư có nhiều người nói tiếng Hoa thì đây cũng là một lợi thế của Quận trong việc thu hút vốn đầu tư nước ngoài từ các quốc gia, vùng lãnh thổ có nhiều người Hoa sinh sống như: Trung Quốc, Hồng Kông, Đài loan, Singapore, Malaysia, ... cũng như việc xuất khẩu lao động đến các quốc gia, vùng lãnh thổ trên.

- **Bốn là**, quỹ đất và nguồn vốn đầu tư còn hạn chế, chưa đáp ứng được nhu cầu phát triển hiện nay. Quận 11 có mật độ dân số đông, bình quân 39.655 người/km<sup>2</sup>, mật độ xây dựng ngày càng cao, yêu cầu cơ sở phục vụ cho phát triển kinh tế ngày càng mở rộng, sự gia tăng nhanh chóng lượng phương tiện giao thông cá nhân gây áp lực lên hạ tầng xã hội và hạ tầng kỹ thuật.

**Nguồn vốn đầu tư và phát triển từ ngân sách quận hầu như không có.** Việc đầu tư còn dàn trải, chưa tập trung vào các lĩnh vực, ngành ưu tiên phát triển. Kinh tế tăng trưởng tập trung chỉ ở một số ít các doanh nghiệp thương mại có doanh thu lớn; các doanh nghiệp sản xuất có thương hiệu, thị trường tiêu thụ ổn định. Bên cạnh đó, tình hình hoạt động của nhiều doanh nghiệp vẫn còn gặp khó khăn do đa phần các doanh nghiệp có quy mô nhỏ và rất nhỏ; nguồn vốn và nhu cầu vay vốn để phục vụ đầu tư, mở rộng hoạt động kinh doanh bị hạn chế.

- **Năm là**, trên địa bàn Quận 11 có công viên văn hóa Đầm Sen (46,6 ha) với diện tích mặt nước và cây xanh lớn nhất Thành phố và khu thể dục thể thao Phú Thọ (30,6ha) có tiềm năng khai thác về thương mại – dịch vụ và du lịch. Một số quỹ đất lớn khác ở Lãnh Bình Thăng, Tổng Văn Trân, Bình Thới nếu được giải quyết về mặt quy hoạch, giấy tờ pháp lý để đưa vào sử dụng sớm cho mục đích thương mại – dịch vụ có thể tạo động lực lớn cho phát triển kinh tế của Quận.

## CHI CỤC THỐNG KÊ QUẬN 11